
关于印发《仙居县科技创新发展“十四五”规划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处,县级有关单位:

《仙居县科技创新发展“十四五”规划》是列入我县“十四五”规划体系目录的专项规划。现印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

附件:《仙居县科技创新发展“十四五”规划》

仙居县科技创新发展“十四五”规划

仙居县科学技术局

2021年12月

目 录

一、迈向建设创新型城市新征程	- 1 -
(一) 发展基础	- 1 -
(二) 指导思想	- 2 -
(三) 基本原则	- 3 -
(四) 发展目标	- 4 -
二、聚力打造科创平台，汇聚融合创新要素	- 6 -
(一) 聚力打造高能级永安溪科创带	- 6 -
(二) 积极创建省级高新技术产业园区	- 7 -
(三) 高标准建设一批众创孵化平台	- 8 -
(四) 加快建设创新服务公共平台	- 8 -
三、加快壮大创新主体，提升自主创新能力	- 10 -
(一) 加快企业创新主体扩容倍增	- 10 -
(二) 推进企业技术创新能力提升	- 10 -
(三) 打造产业链上下游企业共同体	- 12 -
四、大力建设人才队伍，夯实创新智力支持	- 13 -
(一) 大力引聚一批高层次人才	- 13 -
(二) 加快培养本土创新创业人才	- 13 -
(三) 加大优秀青年人才储备	- 14 -
五、加大对外合作交流，增强协同创新能力	- 15 -

(一) 构建全方位区域创新协同网络	- 15 -
(二) 强化政产学研协同创新体系建设	- 16 -
(三) 加快科技成果转移转化	- 17 -
六、着力推进产业技术创新，促进产业高级化发展	- 17 -
(一) 聚力推进医药健康产业创新提能	- 18 -
(二) 扎实推进传统特色产业优化升级	- 18 -
(三) 大力推进新兴产业培育壮大	- 20 -
七、全力促进科技赋能民生，增强人民群众获得感	- 21 -
(一) 加快农业科技成果推广应用	- 21 -
(二) 大力提升现代服务业技术	- 21 -
(三) 提升经济社会公共领域科技水平	- 22 -
八、持续优化创新生态，激发创新要素活力	- 22 -
(一) 深化科技创新体制机制改革	- 22 -
(二) 完善科技创新金融服务体系	- 23 -
(三) 做优科技创新服务环境	- 23 -
(四) 营造科技创新良好氛围	- 24 -
九、切实强化组织领导，保障规划落到实处	- 25 -
(一) 加强组织领导	- 25 -
(二) 优化创新政策	- 25 -
(三) 加大创新投入	- 26 -
(四) 完善考评机制	- 26 -

仙居县科技创新发展“十四五”规划

为深入实施创新驱动发展战略，认真贯彻落实省委人才强省、创新强省首位战略和市委创建国家创新型城市战略部署，根据《浙江省科技创新发展“十四五”规划》《台州市科学技术发展“十四五”规划》和《仙居县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神和要求，结合仙居科技创新工作的实际，特编制本规划。规划期限为2021—2025年。

一、迈向建设创新型城市新征程

（一）发展基础

“十三五”期间，我县大力实施创新驱动发展战略，坚定不移走好科技新长征，围绕“绿色发展、科学跨越”的战略部署，坚持将科技创新作为产业结构调整和经济增长方式转变的中心环节来抓，不断深化科技体制改革，持续推进区域科技创新体系建设，科技创新环境不断优化，科技投入持续加大，科创平台加快建设，科创合作不断深化，科技创新能力明显提升，科技创新工作取得明显成效。全社会研究与试验发展（R&D）经费支出从2015年的2.78亿元增长至2020年的5.45亿元，占GDP的比重为2.09%。新增国家高新技术企业31家，总量增至

48家，是2015年的2.8倍；新增省科技型中小企业217家，总量增至281家，是2015年的4.4倍。高新技术产业增加值从2015年的17.8亿元增长至2020年的37.62亿元，占规上工业增加值的比重从2015年的54.04%提升至2020年的66.19%。甬体药物产业创新服务综合体列入省级创建名单，“明康汇”和“仙居鸡”分别列入国家级和省级星创天地，仙居上海生命科技协同创新中心完成建设并实质性运行，我县成功列入省“院士之家”试点创建单位，获批设立国家级博士后科研工作站。获浙江省科学技术一等奖，取得新突破。但与先进县（市、区）相比，我县科技创新投入不足、高能级科创平台建设滞后、企业科技创新和技术攻关能力不强、高层次科创人才紧缺等短板还比较明显，科技创新引领高质量发展的能力亟待提升。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及系列全会和省委第十四届历次全会精神，坚持“八八战略”总纲引领，扛起“重要窗口”打造和高质量发展建设共同富裕示范区的使命担当，落实市委创建国家创新型城市的战略部署，围绕建设现代化中国山水画城市战略目标，深入实施创新驱动发展战略，坚持以数字化改革引领科技领域全面深化改革，以满足人民日益增长的美好生活需要、实现共同富裕为根本目的，以强化高质量发展科技支撑为主线，聚焦

聚力科技投入增长、创新主体引培、创新要素集聚和产业创新能力提升，加快补好创新短板，提高创新供给质量，加快发展动力根本转变，增强区域竞争新动能，形成经济内生增长的强大动力，建设创新型城市，为我县经济社会高质量跨越式发展提供强有力的支撑。

（三）基本原则

——**创新驱动、服务发展**。确立科技创新在全县发展战略中的核心地位，明确“以创新促转型，以转型促发展”的发展模式，把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和转变发展方式的中心任务，围绕产业链部署创新链，着力科技创新补短板，发挥科技支撑引领作用，加快实现创新驱动发展。

——**企业主体、政府推动**。坚持市场导向与政府推动相结合，形成科技创新合力。充分发挥市场配置科技资源的基础性作用，突出企业在科技创新中的主体地位，引导企业加大科技投入、推进科技成果转化、提高科技创新活动的效率和效益。紧抓省市关于推动山区县跨越式高质量发展的重大机遇和系列政策支持，强化政府对科技创新的公共服务和资源配置调控职能，完善政府引领的政产学研合作机制，促进区域科技创新体系建设。

——**统筹协调、重点突破**。按照社会经济和科技创新的内在要求，整体谋划、有序推进科技创新的体制机制改革，切实

解决科技创新中面临的资金投入、技术支撑、公共服务等瓶颈问题，最大限度释放各类主体的科技创新活力。坚持有所为有所不为，突出产业科技创新，把重点产业发展的科技需求作为主攻方向，着力突破战略性新兴产业发展的核心关键技术，积极应用高新技术改造提升传统优势产业。

——**开放创新、合作共赢**。全方位融入长三角、接轨大上海和杭州都市圈，加速借力 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊等的研发力量和创新资源，加快打造一批“在地”与“飞地”创新平台，推进区域互动协作，促进各类创新主体的协同合作。强化政产学研的紧密结合，加强与重点科研院校的深度合作。推进科技创新资源和公共服务的开放共享，促进科技创新资源的整合利用。

（四）发展目标

“十四五”期间，我县科技创新的总体目标是：强化创新引领，创新要素充分集聚，创新平台能级不断提升，科技协同创新体系更加完善，创新创业能力和产业竞争力进一步提升，科技创新发展步入新阶段，高水平创建“科创中国”试点县，努力将我县打造成特色产业智创高地、创新发展的县域“标杆城市”，为与全省同步基本实现现代化提供强力支撑，在高质量发展建设共同富裕示范区山区样板和建设现代化中国山水画城市中贡献科技创新力量。力争通过五年的努力，到 2025 年实现

科技创新主要指标争先进位，在山区 26 县处于领先，实现科技创新“两突破、六翻番”目标：

——**两突破**。在新型科创模式创建和高能级科创平台建设取得重大突破。

——**科技投入翻番**。全社会研发（R&D）经费支出达 9 亿元，占 GDP 比重达 2.6%以上；财政科技支出年均增长 15%以上；规上工业企业 R&D 经费占企业主营业务收入比重达到 2.7%。

——**高新技术产业规模翻番**。高新技术产业增加值达 50 亿元，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 67%；数字经济核心产业增加值占 GDP 的比重达 6%。

——**科技创新主体数量翻番**。高新技术企业数超 90 家，省科技型中小企业数超 450 家。

——**企业研发机构数量翻番**。全县省级以上企业研究院达 15 家以上，省级高新技术企业研发中心达 48 家以上。

——**科技研发人员数翻番**。全县万名就业人员中研发人员数量达到 185 人/年，省级以上领军人才达 30 人，省级领军型创业创新团队实现突破。

——**发明专利授权量翻番**。每万人高价值发明专利拥有量达到 5 件以上，发明专利产业化达到 44 件。

“十四五”时期仙居科技创新发展主要指标

指标	2020 年	2025 年
R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	2.09	2.6
财政科技支出年均增长率 (%)	-	15

规上企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重 (%)	2.63	2.7
高新技术产业增加值 (亿元)	37.62	50
高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	66.19	67
数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	2.19(2019)	6
高新技术产业投资增速 (%)	10.8	高于固定资产投资增速
高新技术企业数 (家)	48	90
省科技型中小企业数 (家)	281	450
省级企业研究院 (家)	8	15
省级高新技术企业研发中心 (家)	24	48
创新平台 (个)	7	12
领军型创业创新团队 (个)	0	1
每万人高价值发明专利拥有量 (件)	3.3	5
发明专利产业化 (件)	19	44

二、聚力打造科创平台，汇聚融合创新要素

(一) 聚力打造高能级永安溪科创带

实施“生态+旅游+科创”战略，构筑以神仙居科创绿心（院士之家）为核心，以西部创新园、中心城区（高铁新城）科创总部、东部工业新城三大片区为承载，以科创飞地等为域外节点的“1+3+N”空间格局，构筑资源共享、优势互补、协同发展的创新总体态势，将永安溪科创带打造成为新型研发机构、创投风投机构、科技公共服务机构集聚，高端人才、金融资本活跃，研发和高端制造业发达的科技、产业、小镇、生态融合发展的特色产业智创高地。加快建设科创带首聚地——仙居医械小镇创业创新区，加快上海理工医疗器械转化学院、浙江大

学生仪学院仙居医疗器械研究院建设。谋划推进国家合成生物技术创新中心台州（仙居）分中心、浙江大学医疗器械产业科技创新发展（仙居）基地等高能级平台布局。积极推动以“飞地”形式借脑研发、柔性引才，重点推进仙居-上海生命科技协同创新中心、仙居-杭州科创飞地（海智中心）高水平运行。在现代医药、高端医疗器械、新材料等领域引进培育一批专精特新企业，吸引国内外知名高校和科研院所落地。

（二）积极创建省级高新技术产业园区

深化仙居县经济开发区功能的整合提升，以工业新城为核心区，以仙居医械小镇为培育区，积极创建省级绿色医药高新技术产业园区。以打造浙江省绿色医药创新制造新基地为目标，坚持创新驱动和绿色引领，以培养具有辨识度的绿色医药产业体系为主线，做精高端化学制药产业、做强医疗器械产业，加快生物制药、数字健康服务、诊断试剂等产业培育，打造企业集聚、协作紧密、创新能力突出的“2+N”绿色医药特色产业集群，增强产业集群的创新引领力和辐射力。实施精准招商资源导入与创新创业增量培育两大路径，串联孵化器（众创空间）、产业创新服务综合体等平台载体，谋划建设产业技术研究院，把创新要素与产业项目紧密结合起来，推进产品创新与业态创新联动，不断完善企业成长链、人才发展链、研发创新链、双创服务链，把园区建设成为产业特色鲜明、创业创新环境良好、

自然环境优美的生态型、创新型产业创新区。

（三）高标准建设一批众创孵化平台

聚焦从项目初选到产业化的创新创业成长链条，依托医疗器械特色小镇等创新载体，加快构建覆盖众创空间—孵化器—科技产业园全链条的众创孵化平台体系。出台《仙居县众创空间孵化器建设管理办法》，强化管理，创新机制，建立有利于促进资源优化配置和高效运行的管理模式和运行机制，促进全社会多元投资建设科创企业（项目）众创孵化及加速平台。发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等力量，鼓励民营企业参与众创空间、孵化器建设。通过产业招商活动，吸引境内外高校院所的创新创业团队、科技人员和大学生来仙居创业。招引优秀的众创孵化运营管理团队，支持孵化器以战略合作、股权合作等形式，培育聚集一批天使投资人、创投机构和创业导师，为创新创业提供全要素、低成本的服务。

（四）加快建设公共创新服务平台

全力抓好产业创新服务综合体建设，不断优化提升甬体药物产业创新服务综合体服务功能，强化检验检测能力建设，加强重点科研设备和仪器导入，建设质量分析与评估创新服务中心、反应热风险分析中心、药物结晶过程控制服务中心等平台，提升综合体服务能级和仙居在甬体药物产业的话语权，确保通过省里考核验收；扎实推进医疗器械、杨梅、橡塑三个市级产

业创新服务综合体建设，加快完善检验检测、技术开发、成果转化、创业服务等公共服务，鼓励小微工业园争创产业创新服务综合体，力争实现主要产业的创新服务综合体全覆盖；依托产业创新服务综合体建设，积极谋划推进创新联合体建设。加大力度整合科技创新服务资源，构建科技创新服务闭环，加快建设科技云服务平台，促进创新供需精准对接。搭建工业互联网、数字创意服务等平台，培育“互联网+”制造新模式，推进人工智能、物联网、大数据、区块链等新一代信息技术与各行各业的深度融合。全面提升科技服务效能，引进培育一批研发设计、科技孵化、产品检测、知识产权服务等专业科技服务机构，构建高水平、全链条的知识产权、法律、信息、咨询、培训等中介服务体系。

专栏 1：科创平台突破行动

- 1.打造永安溪科创带。**按照永安溪科创带“1+3+N”布局的功能定位，加快建设科创带首聚地——仙居医械小镇创业创新区，加快上海理工医疗器械转化学院、浙江大学生仪学院仙居医疗器械研究院建设，谋划推进国家合成生物技术创新中心台州（仙居）分中心、浙江大学医疗器械产业科技创新发展（仙居）基地等高能级科创平台布局。大力推进科创飞地建设，重点推进仙居-上海生命科技协同创新中心、仙居-杭州科创飞地（海智中心）高水平运行。加快引聚各类科创主体、科创人才和创投资本等创新要素资源，聚焦现代医药、高端医疗器械等领域引培一批专精特新企业。
- 2.创建省级高新园区。**按照“一核一区”的布局，做精高端化学制药产业、做强医疗器械产业，加快生物制药、数字健康服务、诊断试剂等产业培育，打造“2+N”绿色医药特色产业集群。实施精准招商资源导入与创新创业增量培育两大路径，串联孵化器（众创空间）、产业创新综合体等平台载体，谋划建设产业技术研究院，推进产品创新与业态创新联动，推进园区发展方式转变。到2025年，力争县经济开发区挂牌省级高新区、医疗器械特色小镇列入省级高新技术特色小镇创建名单。

3.建设一批众创孵化平台。出台《仙居县众创空间孵化器建设管理办法》，促进全社会多元投资建设众创孵化及加速平台。鼓励民营企业参与众创空间、孵化器建设。加大力度招引境内外高校院所的创新创业团队、科技人员和大学生来仙居创业。招引优秀的众创孵化运营管理团队，培育聚集一批天使投资人、创投机构和创业导师。力争到 2025 年建成市级科技孵化器（众创空间）5 家以上，省级科技孵化器（众创空间）2 家以上。

4.建设公共创新服务平台。全力抓好产业创新服务综合体建设，优化提升甬体药物产业创新服务综合体服务功能，提升服务能级和仙居在甬体药物产业的话语权；推进医疗器械、杨梅、橡塑三个市级产业创新服务综合体建设，争创更多产业创新服务综合体；积极谋划推进创新联合体建设。加大科创服务资源整合，加快建设科技云服务平台，搭建工业互联网服务平台。全面提升科技服务效能，引进培育一批专业科技服务机构，构建高水平、全链条的中介服务体系。

三、加快壮大创新主体，提升自主创新能力

（一）加快企业创新主体扩容倍增

实施科技型中小企业、高新技术企业“双倍增”计划，完善阶梯式培育机制，打造以创新型上市企业为龙头、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基底的创新型产业集群。加快引培创新型领军企业，加大对省创新型领军企业的培育和支持力度，支持高新技术骨干企业做优做强，在现代医药、新材料、医疗器械等领域培育若干细分领域单项冠军、隐形冠军高新技术企业，推动优质高新技术企业上市融资。大力发展高成长创新型中小企业，引导科技型中小企业加强技术创新、做强核心业务，走专业化、精细化发展道路，培育一批专精特新的科技型中小企业。实施科技型初创企业培育工程，完善对科技型初创企业的培育机制和服务体系，加大政策支持力度，着力构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制。

（二）推进企业技术创新能力提升

全面优化政策体系，进一步推动创新资源、人才、政策、服务向企业集聚，全面提升企业创新能力。不断创新机制激励企业建立研发准备金制度，引导企业有计划、持续性地加大研发投入，形成“重视研发、舍得投入”的创新导向机制，探索建立研发投入风险补偿机制，为企业加大研发投入提供风险保障。持续推动企业研发机构建设，实施企业研发机构“三覆盖”计划，即上市企业省级企业研究院全覆盖，规上高新技术企业市级高新研发中心全覆盖，规上科技型企业研发机构全覆盖，支持企业建立企业研究院、企业博士后工作站、工程技术研究中心和企业技术中心等企业技术研发载体，鼓励引导仙琚制药、新农化工等龙头骨干企业建立国家级、省级工程技术研究中心、重点实验室等，承担起企业乃至整个地区和行业的技术创新中心的角色。对接省科技创新尖峰、尖兵、领雁、领航四大计划，鼓励支持龙头骨干企业与高校、科研院所协同创新，组建以企业为主导的技术创新联合体，联合开展产业关键核心技术攻关，力争攻关项目列入省级及以上重点研发项目，提升自主创新能力。大力支持企业自主创新产品的首台套、首批次、首版次产品研制申报和应用，鼓励新产品参与市场竞争。鼓励和支持企业通过技术转让、合作入股、共同开发等形式，加强对产业重大关键技术的引进和合作。加大资源整合力度，对由多个渠道、多种形式的企业研发机构建设进行统一的指导和管理。

(三) 打造产业链上下游企业共同体

聚焦高端化学制药、医疗器械等主要产业，支持有能力的企业牵头或融入浙江省产业链上下游企业共同体建设，加强产业链供应链合作。支持仙琚制药等医药大企业建设企业创新生态圈，发挥企业技术研发优势，通过联合上下游产业链及医疗机构，打通新产品研发、生产、销售等环节优势资源，提升产业链整合能力，支持龙头企业担任产业链“链主”。推进产业链协同创新，鼓励大企业联合供应链上下游企业，共建产业技术创新联盟，整合技术、人才、资金等资源，针对共性关键问题开展协同创新，突破供应链转型升级瓶颈。支持产业链上下游企业共建协作配套项目，通过跨行业、跨区域大中小企业融通发展带动产业升级。

专栏 2：创新主体壮大提升行动

- 1.实施科技企业“双倍增”计划。**加快引培创新型领军企业，加大省创新型领军企业培育和支持力度，支持高新技术骨干企业做优做强，推动优质高新技术企业上市融资。大力发展高成长创新型企业，培育一批专精特新的科技型中小企业。实施科技型初创企业培育工程，构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制。实现科技型中小企业、高新技术企业“双倍增”，到 2025 年高新技术企业达到 90 家，科技型中小企业达到 450 家。
- 2.实施企业创新能力提升计划。**全面优化政策体系，引导鼓励企业加大研发投入。实施企业研发机构“三覆盖”计划，持续推动企业研发机构建设，鼓励引导龙头骨干企业建立国家级、省级工程技术研究中心、重点实验室等。鼓励支持龙头骨干企业与高校、科研院所协同创新，组建技术创新联合体，联合开展产业关键核心技术攻关。大力支持企业自主创新产品的首台套、首批次、首版次产品研制申报和应用，鼓励和扶持有条件的企业到县外设立研发中心。到 2025 年，省级企业研究院达到 15 家，省级高新技术企业研发中心达到 48 家。
- 3.打造产业链上下游企业共同体。**支持有能力的企业牵头或融入浙江省产业链上下游企业共同体建设，加强产业链供应链合作。支持大企业建设企业创新生态圈，

提升产业链整合能力，支持龙头企业担任产业链“链主”。推进产业链协同创新，共建产业技术创新联盟，针对共性关键问题开展协同创新。支持产业链上下游企业共建协作配套项目。

四、大力建设人才队伍，夯实创新智力支持

（一）大力引聚一批高层次人才

抢抓全球人才流动新机遇，实施海内外高层次人才引聚工程，面向世界科技和产业发展前沿，聚焦仙居现代医药、橡塑制品、工艺礼品等传统优势特色产业和医疗器械、新材料等战略新兴产业，依托重要平台和重大项目，“一事一议”引进一批国际一流人才（团队）。持续放大“500精英计划”引才品牌效应，全力推动“500精英计划”提质增效，完善人才项目市场化评审和后续追加扶持机制，加大力度引进一批具有研发管理经验、行业技术背景、能够推进企业技术跨越的高层次创新创业人才及团队。坚持招商引资与招才引智相结合，力求引进一个领军人才，带来一个创新团队，提升、发展一个产业。深化海外人才交流合作内涵，加强与国际知名高校院所、专家组织、行业协会等联系对接，科学布局海外孵化器、人才飞地，实现全球引才、全球用才。推进直接引进与柔性引进结合、“线上+线下”联动引才。

（二）加快培养本土创新创业人才

重视培育和用好本土人才，依托市“500精英计划”“特支计划”，完善人才培养体系，推动更多本土人才进入省级以上人才培养工程。实施企业经营管理人才引培工程，对接浙江省“浙

商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，持续推进“薪火传承”计划、科技型企业培养计划和企业经营管理人才素质提升计划，实施规上民营企业全覆盖轮训，着力培育一批职业化、领航型、创新型民营企业群体；统筹推进不同层次、不同专业领域经营管理人才培养培训，不断提高经营管理人才的专业化水平，全面拓展提升企业家和企业高层管理人才全球视野、战略思维和创新能力。实施高技能人才培养工程，以“金蓝领”职业技能提升行动为抓手，强化高技能人才培训基地建设，推进技师学院建设，加快建立以产业发展和市场需求为导向，工学一体、产教融合、校企协同育人的技能人才培养模式，大规模开展职工技能提升培训，培育一大批企业紧缺急需的高技能人才，优化高技能人才选育机制，培育一批覆盖重点产业的“工匠之师”。

（三）加大优秀青年人才储备

大力实施“青年英才聚仙居”行动，精心打造实施高校毕业生集聚行动，绘制高校引才地图，常态化开展“百校引才”系列活动，策划举办大学生创业创新大赛，全面推行企业大学生招才专员制度，加大高校毕业生、博士后人才引进力度，着力发现、吸引和集聚一批高素质的青年人才落户仙居。持续开展“仙燕归巢”活动，发挥在外大学生联谊会、青年企业家协会的作用，依托“仙居籍高校毕业生信息库”和“在读硕博人才信息库”，着力吸引和引导仙居籍在外优秀学子回乡发展，鼓

励吸引台州本地高校学子来仙留仙。实施青年人才融仙发展计划，全力打造青年友好城市。

专栏 3：科创人才积聚行动

- 1.实施高层次人才引聚工程。**引进一批国际一流人才（团队）、高层次创新创业人才及团队，到 2025 年，新引进国际一流的顶尖人才（团队）2 名左右，力争省“鲲鹏行动”计划实现突破，新增省级以上高层次领军人才 25 人以上，新引进“500 精英计划”B 类以上人才 40 名以上。
- 2.实施企业经营管理人才引培工程。**持续推进“薪火传承”计划、科技型企业人才培养计划和企业经营管理人才素质提升计划，培育一批职业化、领航型、创新型民营企业企业家群体，提高经营管理人才的专业化水平，2025 年，累计培训创新型企业家 400 名以上，培训企业经营管理人才 1000 人次以上。
- 3.实施高技能人才培育工程。**以“金蓝领”职业技能提升行动为抓手，培育一大批企业紧缺急需的高技能人才，优化高技能人才选育机制，培育一批覆盖重点产业的“工匠之师”。到 2025 年，累计开展职业技能培训 5 万人次，新增高技能人才 8000 人以上。
- 4.实施“青年英才聚仙居”行动。**常态化开展“百校引才”“仙燕归巢”等活动，着力发现、吸引和集聚一批高素质的青年人才落户仙居，吸引和引导仙居籍在外优秀学子回乡发展，到 2025 年，新增大学生 3 万名以上，其中青年博士 40 人以上，仙居籍高校毕业生回仙率达到 30%以上。

五、加大对外合作交流，增强协同创新能力

（一）构建全方位区域创新协同网络

积极融入长三角创新圈，主动承接长三角区域内高端创新资源、人才资源的溢出效应，加强与上海张江高新区、G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊的交流合作，谋划推进在这些区域创新中心建设“飞地型”研发中心和异地孵化基地，形成“一线城市研发孵化、仙居落地产业化”跨区域科技创新模式。进一步发挥杭州科创飞地和仙居—上海生命科技协同创新中心作用，强化科技招商，积极推动仙居与上海、杭州、温州等地在

产业发展、招商引资、人才科研、信息互通等方面开展全方位、深层次交流合作。加强与北京、上海、深圳等高新园区合作，积极共建一批产业创新中心、协同创新中心、产业技术创新战略联盟等跨区域产业协同平台。推进跨境人才项目孵化器建设，拓展国际化引才通道，围绕产业关键核心技术需求，加强与“一带一路”沿线国家和地区的科技交流合作，强化全球创新资源的有效承接和转移转化。

（二）强化政产学研协同创新体系建设

采取引进知名高校院所合作共建、依托龙头企业联建共享等方式，聚焦现代医药、医疗器械等领域，全力招引国内“双一流”高校、国家级科研院所、国家重点实验室、海外知名研究机构等在仙居设立分支机构。加强浙江大学生仪学院仙居医疗器械研究院、浙大台州研究院仙居产业服务中心、浙工大技术转移中心等现有平台建设运行，加快建成国家合成生物技术创新中心台州（仙居）分中心、浙江大学医疗器械产业科技创新发展（仙居）基地、上海理工大学医疗器械转化学院等高能级科创平台。支持产业工程师协同创新中心建设。培育企业借外力发展意识，引导产业龙头骨干企业与省内外高校、科研院所进行产学研合作，共建实验室、公共创新平台、公共技术平台和博士后科研工作站，联合开展产学研项目，鼓励建立长期合作关系，构建“项目+人才”的产学研合作长效机制。推进院

士工作站建设，加强仙居创新主体与院士（团队）的科技研发合作。

（三）加快科技成果转移转化

建设线上线下相结合的科技大市场，打造“网上技术市场3.0版”，推进信息资源、服务资源、创新资源等信息交换共享，加快构建技术交易市场网络，大力提升技术转移中介服务机构能力，培育市场化、规范化的科技大市场。组织开展企业大走访活动，做好技术难题征集工作，及时更新专家信息、成果专利信息、动态信息等，为全县产业发展提供一站式全方位科技创新服务。聚焦现代医药、医疗器械、文创设计等领域，加强与高校合作，积极推进校企共建产业研究院或成果转化中心，建设一批科技成果转化基地，重点建设仙居医疗器械研发转化中心、仙居工艺礼品创意设计中心，促进科研成果在仙居转化为现实生产力。积极推进与发达地区科技资源对接交流，引入省内外科技信息资源，搭建信息共享平台，建立科技创新联盟机制。发挥中介服务机构、行业（技术）协会的作用，建立企业与科研机构高等院校之间的桥梁和纽带，促进科技与经济的结合。开展院士专家仙居行、领军人才项目路演等各类科技人才项目对接交流活动，组织“小规模、多频次、精准化”校（院）企精准对接活动。

六、着力推进产业技术创新，促进产业高级化发展

（一）聚力推进医药健康产业创新提能

以融入浙江生命健康世界科技创新高地建设为导向，以现代医药、医疗器械为主攻方向，借力上海、杭州等“科创飞地”，围绕打造“绿色药都”目标，实施现代医药产业“创新驱动”行动计划，以甾体原料药和成品制剂为重点，大力开展技术和产品研发，加快医药产业高新化、高端化进程；抢抓国家助推医疗器械产业发展政策契机，招引医疗器械项目，加快以可视化诊断设备、精准手术机器人、智能康复理疗设备、高值医用耗材为重点的医疗器械产品和技术研发，加快医疗器械产业规模化发展。

专栏 4：医药健康产业重点技术领域

- 1.现代医药产业。**围绕地塞米松氨基酸、倍他米松、波尼松、甾体抗真菌药、甾体神经激素等甾体特色原料药和缓控释制剂、纳米制剂、吸入给药制剂、经皮给药制剂等新型制剂开展核心技术攻关，培育研发针对恶性肿瘤、心脑血管等疾病的化学原研药和诊断试剂。推进酶促反应、高效皮质激素结构转化、杂质分析与控制等关键技术研发应用。加大对中药经典名方二次开发，鼓励研发用于治疗亚健康、老年性疾病等安全有效的特色优势中成药。
- 2.医疗器械产业。**围绕可视化医疗设备、智能康复器械、精准手术机器人等重点领域，抢抓数字化、网络化、便携化发展趋势，推进可视喉镜、宫腔镜、腹腔镜、胸腔镜等产业化技术研发应用，加大电子软镜、耳鼻喉镜、可视化喉罩、超声可视化诊断设备的技术和产品的研发；加大对智能化、便携式、高品质的人体生理信息感知产品、健康状态检测监测产品、康复辅助设备产品以及外骨骼机器人、照护和康复机器人、仿生假肢、虚拟现实康复训练设备等高端康复辅助设备的技术攻关和产品的研发，推进家用医疗器械产品研发；加大妇产科器械、基础器械等领域的产品研发和产业化技术应用。加快国产创新医疗器械产品解决方案应用创新。

（二）扎实推进传统特色产业优化升级

聚焦橡塑制品、电子电气、工艺礼品等传统特色产业，以

产业基础再造和产业链提升为方向，全力推进产业发展核心关键技术研发，推动一批关键核心技术产品的产业化及应用。围绕台州千亿级汽车产业集群打造，以橡塑制品向环保、安全和节能发展为方向，重点推进高端汽车密封件、绿色轮胎、新型橡塑材料及助剂、高性能塑料等领域的产品研发和技术攻关，加大新产品新技术的示范和应用推广。把握电子电气产业产品智能化、生产数字化发展趋势，加大“智能+”产品研发，加大数字化技术在生产管理中应用，推进影响产品质量和性能的关键技术研发，提升电子电气产品的质量和性能。以推动工艺礼品产业向价值链“微笑曲线”两端攀升为方向，加大创新设计，支持“智能+”工艺礼品融合创新，加快推进基于数字化的个性化定制、精准化营销技术和平台的研发应用，推进高适用材料的研发与产业化，提升工艺礼品的品质和产品附加值。

专栏 5：传统优势特色产业重点技术领域

- 1.橡塑制品产业。**重点推进高端汽车密封件、绿色轮胎、新型橡塑材料及助剂、高性能塑料等领域高新产品和技术研发应用，着力在橡塑制品的环保、安全和节能等方面的关键技术攻关，鼓励支持汽车再制造、废旧橡胶再生利用、装备智能化等技术创新与应用。
- 2.电子电气产业。**重点推进智能高低压电气设备、智能卫浴电器附件、智能仪器仪表等“智能+”电子电气产品研发，加快数字化车间、智能化工厂等技术应用研究，加强电子电气提质量增性能的关键技术攻关。
- 3.工业礼品产业。**以工艺礼品的高质化为方向，加强创新产品研发，加快数字技术在工艺礼品开发过程和产品中的应用，推进个性化定制、数字化精准营销等技术和平台研发与应用，加强可再生材料、木塑复合材料、碳纤维、工程塑料、无定型材料等新材料在工艺礼品领域应用技术和新产品开发，推进工艺礼品节能与循环生产工艺、工艺自动化智能化技术研究应用。

（三）大力推进新兴产业培育壮大

聚焦高端装备制造、新材料、数字经济等新兴产业，紧抓这些新兴产业发展趋势，推进关键技术和产品的产业化应用，培育壮大未来产业。围绕中国制造 2025 重点突破领域，瞄准轨道交通装备零部件、汽车零部件、节能环保设备、专用智能装备及机械基础件四大主攻领域，以高端化、智能化、绿色化为方向，推动机械装备产业向高端装备制造业蝶变升级。瞄准高端基础材料、关键战略材料、前沿新材料领域，以先进化工材料、生物医药及医疗器械材料、高性能纤维及复合材料为重点，以绿色高端为方向，做大做强新材料产业。深入实施数字经济“一号工程” 2.0 版，以智能制造、融合应用为主攻方向，推进新一代信息技术在各领域的集成创新、应用创新和服务创新。

专栏 6：新兴产业重点技术领域

- 1. 高端装备制造产业。**聚焦轨道交通装备零部件、汽车零部件、节能环保设备、专用智能装备及机械基础件四大主攻领域，推进高端化、智能化的产品研发，加强智能控制技术、特种生产加工技术、绿色制造技术等关键技术研发应用。
- 2. 新材料产业。**围绕先进化工材料、生物医药及医疗器械材料、高性能纤维及复合材料等重点领域，强化应用基础研究，突破高效绿色制备、结构和性能调控、器件及应用等关键技术难题，形成一批新材料技术和产品，推动心血管材料、口腔材料等高值医用材料和组织修复材料、可降解生物材料、可再生生物材料等前沿领域产品的研发应用。
- 3. 数字经济。**推进人工智能、大数据、区块链等新一代信息技术与不同行业领域的融合渗透，加快集成创新和场景应用创新，开展智慧工厂、数字车间、智能产线等技术的综合应用研究，推动产业大脑和工业互联网应用和服务创新。

七、全力促进科技赋能民生，增强人民群众获得感

（一）加快农业科技成果推广应用

以优质、高效、高产、安全和生态为目标，大力支持良种培育、设施栽培、节本增效、质量安全、疫病防控等技术创新，培育发展特色精品农业、生态农业和集约农业，为做优做强杨梅、仙居鸡、油茶等特色农业主导产业提供技术保障。重点引进和推广高效种养技术、无公害生产技术、精深加工技术、农产品标准化生产技术等一批技术成果，加快推进营养健康食品开发与保鲜物流、农业资源高效利用、农业融合跨界技术等研发应用。积极创建农业高科技园区、星创天地等农业科技创新载体，谋划建设杨梅产业研究院，推进杨梅全产业链大数据平台建设，加快建设一批农业科技成果转化示范基地，加强农业高新技术企业和科技型中小企业培育，扶持壮大科技型农民专业合作社。

（二）大力提升现代服务业技术

聚焦现代物流、科技服务、创意设计等重点领域，推进数字技术、智能制造技术在生产性服务领域的全面应用，推动生产性服务业的数字化、专业化、规模化、高端化发展。加快发展现代物流技术，推广智能仓储，发展新一代智能物流设施，推进物流配送信息系统技术的研发和运用，鼓励支持远程检测诊断、运行维护和技术支持等新技术应用和新业态发展，发展

工业设计技术，支持融合现代科技和仙居传统文化及工艺的艺术品研发。聚焦休闲旅游、现代商贸、健康养老等生活性服务业领域，推进物联网、大数据、云计算、VR/AR等数字技术的应用，支持虚拟景区、旅游云平台、智慧养老平台、远程健康监控等的研发与应用，促进新业态发展、新技术应用、新模式引领。

（三）提升经济社会公共领域科技水平

加强低碳经济与生态环境、人口健康、公共安全等领域科技攻关与科技示范，攻克一批直接保障与提高民生的共性技术和关键技术，推广应用一批重要高新技术和其它先进适用技术。大力发展低碳技术，推进传统行业高碳经济低碳化。加强重大流行疾病、人畜共患疾病等突发公共卫生事件防范的关键技术推广应用，开展基于传感网物联网技术的医疗信息传递技术、电子病历等相关医疗数据为核心的临床医疗数据集成技术。

八、持续优化创新生态，激发创新要素活力

（一）深化科技创新体制机制改革

建立完善“党委领导、政府主管、科技部门牵头、相关部门协同、社会共同参与”的科技创新领导体制和工作机制。深化科技创新体制改革，探索成立县级科技创新委员会，发挥其对全县科技创新工作的牵头协调作用，定期召开联席会议，研究科技创新重大事项、重大政策、重大项目和重大改革举措。

深化科技计划管理改革，建立需求导向、目标导向和绩效导向的管理制度，形成职责规范、科学高效、公开透明的组织管理体系，合理配置科技创新资源。坚持系统思维，探索构建以长期战略为引领，以市场化运作为核心，以发展壮大特色产业领域为重点，以创建优质科创飞地、培育典型示范企业、升级科创平台能级、激活特色关联资源为路径的有鲜明特色的新型科创模式。

（二）完善科技创新金融服务体系

健全政府投入引导、社会多渠道投入科技创新投入机制，发挥财政资金引导作用，吸引金融、投资机构等社会资本投向科技创新领域。扩大仙居蓝湾健康产业投资基金规模，加强对医疗器械平台型企业和知名健康服务机构引进，挖掘与培育一批国内知名创新创业项目。创新科技金融服务模式，引导金融机构围绕医疗器械、现代医药、新材料等领域企业的需求设计医疗器械融资租赁、知识产权质押、科技保险、股权融资等创新型金融产品。推广科技创新券跨区域“通用通兑”。

（三）做优科技创新服务环境

坚持数字化改革引领，深化科技创新领域“最多跑一次”“最多跑一处”改革，优化简化科技创新项目的申报审批流程，推进以“科技大脑+未来实验室”为核心的科技创新领域数字化改革，加快建设科技云服务平台、科创飞地全链式智孵系统（科

企飞)，推进科技创新事项网上办理和掌上办理，给各类创新主体提供高效便捷精准的创新服务。深化“三服务”行动，建立县领导和政府部门领导联系重点科技创新企业、重点科技创新项目制度，及时掌握企业需求，切实解决企业发展和项目推进中遇到的困难和问题。建好用好科技管理部门、科技指导员、企业首席科技官、中介服务机构和科技创新专家等五支科技创新服务队伍，组织这些队伍下沉一线，为企业开展专项科技服务，当好“店小二”，帮助企业解决创新难题。

（四）营造科技创新良好氛围

进一步弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，发挥科技人员、企业家、技术骨干在科技创新中的重要作用，探索开展科技企业创新能力评价排名和科技创新先进人物评选等活动，表彰科技创新功勋企业和企业家、科技创新之星、优秀科技成果转化企业和个人，让他们有荣誉有舞台，努力营造“尊重知识、尊重人才”的良好社会氛围，激发创新创业活力。加强知识产权保护，健全知识产权行政执法体系、法律保护体系和行业自律体系，严厉打击侵犯知识产权的行为，推进以知识价值为导向的分配机制建设，更好地释放和激励科技人员的创新创业热情。完善科技信用制度，对承担科技项目和从事相关管理的人员、机构进行信用监督，增强道德规范，促进学风建设。积极开展各种形式的科普活动，完善科普报编发，开展科技活

动月、送科技下乡、科技进社区等活动，加强科普基地建设。实施对重大创新工程和项目的容错机制，建立创业失败者的援助机制，形成全社会鼓励创新、宽容失败的良好局面。

九、切实强化组织领导，保障规划落到实处

（一）加强组织领导

县各级党政机关及领导干部要从战略的高度充分认识科技创新的重要性，坚持把科技创新工作列入党委和政府的重要议事日程，做科技创新的倡导者、推动者和实践者。进一步加强完善科技创新领导小组和工作专班，强化其组织协调作用，整合科技资源和管理资源，共同推进科技创新事业发展，形成群策群力，齐抓共管的良好局面。加强县科技专家机构和专家库的建设，为科技创新发展提供有力智力支撑。

（二）优化创新政策

紧抓省市关于推动山区县跨越式高质量发展系列扶持政策和一县一策重大机遇，加强科技创新政策的顶层设计，用好用足国家、省市科技政策，争取更多上级创新资源，引导企业用足用活用好企业研发经费税前加计扣除、高新技术企业税收减免以及其它与促进自主创新相关的金融政策、产业政策、高新区政策，使这些政策真正成为我县科技创新的重要资源。根据国家、省市有关发展高新技术、人才建设、科技投入、专利保护等政策要求，结合我县实际，修订完善科技新政，形成更加

有利于我县科技进步和自主创新的政策体系，激活创新主体活力。

专栏 7：科技创新领域重大政策

1.仙居科技新政十条（修订）。围绕创新生态营造、创新主体培育、创新平台建设、科技成果转化，结合省市战略部署和仙居实际适时修订科技新政十条，进一步增强新政的针对性和有效性，助推高质量发展新动能释放，实现“创新赋能、创新强县、创新引领”。

2.仙居“人才新政”。围绕集聚经营管理人才、科技创新人才、工匠型人才，推进人才招引再发力、再加码、再提速，制订差异化的招引政策和考核机制，采取项目合作、建立站点、短期聘用等柔性引才用才方式，吸引高层次人才和团队到仙居创业创新。

3.现代医药产业“创新驱动”行动计划。制订出台现代医药产业“创新驱动”行动计划，加快推进产业延链、补链、强链，协同推进一批关键环节的产业项目，推动从原料药向高端制剂升级，从化学制药向生物制药和特色中医药拓展。

4.仙居县科技型初创企业认定管理办法。对符合我县产业发展导向，从事高新技术领域产品的研究开发、生产经营和技术服务的科技型初创企业进行认定和培育扶持，促进创业机制优化、高新技术成果转化，助力经济转型升级。

（三）加大创新投入

切实增加财政科技投入，建立财政科技经费稳定持续的投入机制。综合运用财政拨款、基金、贴息、担保等多种方式吸引社会资金投向科技创新，加快形成投资主体多元化、投资渠道和投资方式多样化的科技创新融资体系。建立适应新形势的科技经费监督管理和绩效评估体系，提高财政科技经费的使用效率。优化创新资源配置机制，引导土地、资金、人才等资源要素向科技创新领域倾斜。

（四）完善考评机制

按照健全决策目标、执行责任、考核监督三个体系的要求，进一步完善科技进步和创新工作考核指标体系，加强督查考核，

把科技创新的绩效作为评价各级领导班子和干部任用的重要依据。完善科技进步绩效考核评价办法，完善考核运行程序，构建科学可行的科技进步与创新工作考核结果运用机制，确保科技创新工作的各项目标任务落到实处。

抄送：县政府办公室。

仙居县科学技术局

2022年1月4日印发